

ALGEMENE VERGADERING

ONDERWERP

Waterschapsverordening
Waterschap
Zuiderzeeland

PROGRAMMA

bestuur en omgeving

PORTEFEUILLEHOUDER

A. Poppe

De Algemene Vergadering besluit

1. De Nota van Inspraak en Antwoord behorende bij de Waterschapsverordening vast te stellen.
2. De aangepaste Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland vast te stellen.

Korte samenvatting

De ontwerp Waterschapsverordening heeft van 29 juni tot met 24 augustus 2022 ter inzage gelegen. Het waterschap heeft acht zienswijzen ontvangen. In de Nota van Inspraak en Antwoord is toegelicht of en zo ja op welke wijze de zienswijzen zijn verwerkt in de ontwerp Waterschapsverordening. De Algemene Vergadering wordt gevraagd de definitieve Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland vast te stellen.

Relevante kaders

Omgevingswet
Omgevingsbesluit
Waterschapswet

Lelystad, 4 oktober 2022

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur,

ing. W. Slob MSc.

de dijkgraaf,

ir. H.C. Klavers.

Aanleiding

Het waterschap is op grond van de Omgevingswet verplicht een waterschapsverordening vast te stellen. Dit is het juridische document waarin de regels van het waterschap over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. In de verordening staan regels die bepalen onder welke voorwaarden welke activiteiten waar in het beheergebied mogen plaatsvinden.

Bij het ontwikkelen van de Waterschapsverordening is gewerkt in de geest van de Omgevingswet. Waar mogelijk is gebruik gemaakt van producten (o.a. een handleiding waterschapsverordening) die in de landelijke samenwerking tussen de waterschappen zijn ontwikkeld. De inhoudelijke aanpassingen zijn beperkt tot wat haalbaar was binnen de basisvariant van de Waterschapsverordening. In een volgende variant kan worden overwogen of en waar eventuele verdere aanpassingen gewenst en haalbaar zijn.

In de bijgevoegde notitie zijn de belangrijkste inhoudelijke veranderingen beschreven en toegelicht.

Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is om één van de instrumenten van de Omgevingswet vast te stellen. De Waterschapsverordening bundelt de regels over de fysieke leefomgeving van het waterschap. De kaarten waarop staat waar de regels gelden vormen een onderdeel van de verordening, dit zijn de zogenaamde werkingsgebieden. Daarnaast vormt dit een kader op basis waarvan we het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) verder kunnen inrichten en beleidsregels kunnen aanpassen aan de Waterschapsverordening.

Onderbouwing beslispunten

1.1 Op basis van de ontvangen zienswijzen zijn wijzigingen doorgevoerd in de ontwerp Waterschapsverordening

Er zijn acht zienswijzen ontvangen. In deel I van de Nota van Inspraak en Antwoord is een samenvatting van de zienswijzen opgenomen en is een voorstel gedaan voor beantwoording. Als de beantwoording van de zienswijze leidt tot een aanpassing in de ontwerp Waterschapsverordening, dan is dat vermeld. Na de vaststelling van de Nota ontvangen de insprekers schriftelijk onze reactie. Deel II van de Nota bevat een overzicht van alle aanpassingen: wijzigingen die voortkomen uit de ontvangen zienswijzen en zogenoemde ambtshalve wijzigingen. Dit betreft hoofdzakelijk tekstuele en redactionele aanpassingen. Ook is het kaartmateriaal verder vervolmaakt. Enkele fouten zijn hersteld. Dit is een beperkt aantal wijzigingen, bedoeld om openstaande punten in te vullen en enkele omissies te herstellen.

1.2 Met de komst van de Omgevingswet zijn de waterschappen verplicht een Waterschapsverordening vast te stellen.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is ieder waterschap verplicht een waterschapsverordening vast te stellen. Deze komt in de plaats van de huidige keur. Dit is het juridische document op grond van de Omgevingswet waarin de regels van het waterschap over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. In de verordening staan regels die bepalen onder welke voorwaarden welke activiteiten waar in het beheergebied mogen plaatsvinden. Daarnaast is een aantal rijksregels op het gebied van lozingen overgegaan naar het waterschap: de zogenaamde bruidsschat. Deze regels zijn opgenomen in de Waterschapsverordening.

1.3 Beleidsarme omzetting en aanpassing op basis van ervaringen

De regels in de Waterschapsverordening zijn beleidsarm omgezet. Dat wil zeggen, dat er nauwelijks inhoudelijke wijzigingen in de regels zijn aangebracht. De rechten en plichten voor inwoners en bedrijven blijven grotendeels gelijk. Toch bevat de Waterschapsverordening een aantal kleine wijzigingen ten opzichte van de huidige regelgeving. Deze gaan vooral over het vereenvoudigen en eenduidiger maken van de regels en het beter aansluiten bij het huidige beleid en de actuele praktijk van het waterschap.

1.4 De Algemene Vergadering, gebiedspartners en inwoners zijn betrokken geweest bij het opstellen van de Waterschapsverordening

De uitgangspunten van de Waterschapsverordening zijn met de Algemene Vergadering gedeeld in de beeldvormende vergaderingen op 16 februari en 14 december 2021.

Daarnaast heeft de AV op 7 juni 2022 kunnen reflecteren op de gekozen uitgangspunten. De AV steunt het voorstel een eigen Waterschapsverordening vast te stellen en geen gebruik te maken van een verordening van rechtswege. De AV kon zich ook vinden in een beleidsarme omzetting van de keur en de Bruidsschat, maar mist de regionale inkleuring. De AV heeft de wens uitgesproken om jaarlijks de Waterschapsverordening te evalueren en te monitoren.

Het waterschap heeft in het tweede kwartaal van 2021 participatiebijeenkomsten georganiseerd. Hiervoor zijn medeoverheden, de landbouw, natuurorganisaties en overige belangstellenden en inwoners uitgenodigd. Vanwege de destijds geldende coronamaatregelen zijn alle bijeenkomsten digitaal gehouden. Er zijn veel vragen gesteld die beantwoord konden worden. Dit heeft niet direct geleid tot inhoudelijke aanpassingen, wel is hier en daar een verduidelijking aangebracht. Uit de bijeenkomsten kwam de wens naar voren om zoveel mogelijk afstemming te blijven zoeken.

1.5 Doorkijk naar regionale inkleuring

De Waterschapsverordening is beleidsarm opgesteld waarbij nog geen actualisatie van inhoud of regionaal maatwerk is toegepast. De omzetting van de bestaande regelingen in één nieuwe integrale regeling is een ingewikkeld proces gebleken. De inhoudelijke aanpassing zullen op een later moment plaatsvinden. Om inhoudelijke beleidsaanpassingen te borgen zal de Waterschapsverordening na inwerkingtreding regelmatig (bij voorkeur jaarlijks) worden gemonitord, geëvalueerd en indien nodig, aangepast. De komende jaren wordt een doorontwikkeling voorzien, die zich met name zal richten op meer gebiedsgerichte regelgeving, meer doelgerichte regelgeving, een nadere concretisering van regelgeving op het gebied van ecologische waterkwaliteit en het verwerken van nieuw beleid.

1.6 Operationeel grondwaterbeleid

Op 7 juni 2022 heeft de AV een nieuw operationeel grondwater beleid vastgesteld. Het operationeel grondwaterbeleid is van toepassing op grondwateronttrekkingen en grondwaterinfiltraties die vallen onder het bevoegd gezag van Waterschap Zuiderzeeland. Sinds de invoering van de Waterwet (2009) is het waterschap verantwoordelijk voor de regulering van grondwateronttrekkingen en -infiltraties. Destijds is het grondwaterbeleid één op één overgenomen van de Provincie Flevoland en is het beleid afgestemd op de Verordening voor de fysieke leefomgeving (VFL) van de Provincie Flevoland. Het grondwaterbeleid is verwerkt (algemene regels) in de Keur van het waterschap en het Waterbeheerplan. Mede op basis van een in 2011 uitgevoerde evaluatie, heeft er een herijking plaatsgevonden van het grondwaterbeleid. Eén van de conclusies van de evaluatie van het operationele grondwaterbeleid was, dat het niet duidelijk is of het vigerende beleid (specifiek de grenswaarden waarboven de meldingsplicht en vergunningplicht van toepassing is) voldoende aansluit op de Flevolandse situatie.

1.7 Onderhoudsverordening

Op het moment dat de Waterschapsverordening in werking treedt, wordt de keur Waterschap Zuiderzeeland 2017 wordt ingetrokken, behoudens de juridische regels over onderhoudsverplichtingen voor het waterschap en derden die het waterschap stelt aan waterstaatswerken, alsmede bepalingen over schouw en strafbepalingen. Onder de Omgevingswet mogen deze juridische regels geen deel uitmaken van de Waterschapsverordening. Om te voorkomen, dat deze regels komen te vervallen wordt een aparte onderhoudsverordening opgesteld. De regels uit de keur zullen ongewijzigd worden overgenomen. Deze verordening wordt binnenkort ter vaststelling aan de AV voorgelegd.

2.1 Bekendmaking en inwerkingtreding

De Waterschapsverordening wordt na vaststelling door de AV bekend gemaakt in het Waterschapsblad. Tegen dit besluit staat geen beroep open bij de rechtbank. De bekendmaking is een voorwaarde voor de rechtsgeldigheid van de Waterschapsverordening.

Als datum wordt uitgegaan van de beoogde datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet, te weten 1 januari 2023. Mocht deze datum wijzigen, dan wijzigt de datum van de inwerkingtreding van de Waterschapsverordening eveneens.

Alternatief

Het waterschap is op grond van de Omgevingswet verplicht een waterschapsverordening vast te stellen. Het waterschap heeft de keuze direct een nieuwe waterschapsverordening vast te stellen, dus inclusief de bruidsschat, die in werking treedt op de datum waarop de Omgevingswet in werking treedt. Het alternatief is te werken met overgangsrecht, waardoor de huidige keur maximaal twee jaar blijft gelden en waarbij de bruidsschat van rechtswege gaat gelden. Het waterschap heeft ervoor gekozen om een nieuwe waterschapsverordening vast te stellen, waardoor geen gebruik behoeft te worden gemaakt van het overgangsrecht.

Risico's en kanttekeningen

Geen

Financiën en capaciteit

n.v.t.

Begrotingswijziging

n.v.t.

Communicatie

Het besluit tot vaststelling van de Waterschapsverordening zal bekend gemaakt worden via een kennisgeving in het elektronische Waterschapsblad. Ook op de website van het waterschap zal aandacht worden besteed aan de nieuwe Waterschapsverordening.

Bijlagen

- a. Nota van Inspraak en Antwoord
- b. Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland
- c. Toelichting op de Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland
- d. Werkingsgebieden bij de Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland
- e. Notitie inhoudelijke veranderingen ten opzichte van de Keur
- f. Transponeringstabel Keur Zuiderzeeland 2017 naar Waterschapsverordening Zuiderzeeland
- g. Transponeringstabel Waterschapsverordening Zuiderzeeland naar Keur Zuiderzeeland 2017
- h. Operationeel grondwaterbeleid