

ALGEMEEN BESTUUR

ONDERWERP

Beleidskader Legger
Waterschap
Zuiderzeeland

PROGRAMMA

Bestuur en omgeving

PORTEFEUILLEHOUDER

J. Caris

Het Algemeen Bestuur besluit

1. Het Beleidskader Legger Waterschap Zuiderzeeland vast te stellen.

Korte samenvatting

Het 'Beleidskader Legger Waterschap Zuiderzeeland' is een nieuw beleidsdocument waarin onder andere de nut- en noodzaak en het juridisch kader van onze legger, de uitgangspunten voor de toewijzing van de onderhoudsplicht en de leggerwaarden van de waterstaatswerken zijn vastgelegd. Dit document is daarmee een belangrijk handvat voor het op orde brengen van de legger in 2024 en op orde houden van de legger in de toekomst. Omdat het beleidskader beleidsregels bevat, wordt het ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur.

Relevante kaders

- Omgevingswet
- Waterwet
- Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2024
- Onderhoudsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2024
- Nota Onderhoudsverplichting en schouw

Lelystad, 28 mei 2024

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur,
ing. W. Slob MSc.

de dijkgraaf,
ir. H.C. Klavers.

Aanleiding

De Legger van Waterschap Zuiderzeeland

Conform [artikel 2.39](#) van de Omgevingswet zijn wij verplicht om in een legger vast te leggen waar onze waterstaatswerken aan moeten voldoen qua ligging, vorm, afmetingen en constructie, oftewel: de normatieve toestand van de waterstaatswerken in ons beheergebied. Deze legger noemen we de Omgevingswetlegger. De waterstaatswerken die zijn vastgelegd in de legger zijn de waterkeringen, watergangen en de waterhuishoudkundige kunstwerken zoals stuwen, duikers en gemalen. De werken voor de zuiveringstaken en bruggen zijn geen onderdeel van de legger.

Daarnaast verplicht [artikel 78](#) van de Waterschapswet ons om een legger op te stellen waarin de onderhoudsverplichting van onze waterstaatswerken is vastgelegd, oftewel: de partij die verantwoordelijk is dat de waterstaatswerken in ons beheergebied voldoen aan de normatieve toestand zoals vastgelegd in de Omgevingswetlegger. Deze legger noemen we de onderhoudslegger.

De hierboven genoemde Omgevingswetlegger en onderhoudslegger zijn samengevoegd tot één legger, de legger van Waterschap Zuiderzeeland. Samengevat is de legger van Waterschap Zuiderzeeland een [openbare kaartviewer](#) met daarin de ligging van de waterstaatswerken binnen het beheergebied van Waterschap Zuiderzeeland, inclusief de vanuit het belang van het waterschap vastgestelde normatieve toestand en welke partij verantwoordelijk is voor het gewoon en buitengewoon onderhoud van het waterstaatswerk.

Status van de legger

De gegevens in de legger van ons waterschap zijn niet actueel. Daarom is vanaf eind 2022/begin 2023 het project 'Legger op Orde' opgestart met het doel om de legger van Waterschap Zuiderzeeland inhoudelijk op orde krijgen en op orde te houden. Om u kort op de hoogte brengen van de status van onze legger is deze paragraaf toegevoegd aan het besluit

Legger van het watersysteem

De legger voor het watersysteem is voor het laatst definitief vastgesteld in 2013, waardoor actuele gegevens ontbreken. In 2018 is een nieuwe conceptlegger vastgesteld door het college van Dijkgraaf en Heemraden is heeft deze conceptlegger voor zes weken ter inzage gelegen. De zienswijzeprocedure is echter niet afgerond door meerdere redenen. Eén van deze redenen was het ontbreken van een eenduidige (juridische) afbakening van de legger en welke gegevens we vastleggen in onze legger. Daarom is besloten om deze conceptlegger uit 2018 in te trekken en in het najaar van 2024 een nieuwe conceptlegger voor het watersysteem, op basis van het door u vast te stellen Beleidskader Legger Waterschap Zuiderzeeland door, vast te laten stellen het college en vervolgens ter inzage te leggen. Na het afronden van de wettelijk vastgestelde zienswijzeprocedure wordt de nieuwe legger voor het watersysteem in Q4 2024 definitief vastgesteld door het college van Dijkgraaf en Heemraden en is daarmee weer actueel.

Legger van de waterkeringen

De legger voor de waterkeringen is met partiële herzieningen per dijkvak grotendeels actueel gehouden. In 2024 zijn binnen het project 'Legger op Orde' vijf partiële leggerherzieningen aan het college van Dijkgraaf en Heemraden voorgelegd ter vaststelling. Daarmee is de legger voor de waterkeringen na het zomerreces weer actueel. Tegelijkertijd wordt gewerkt aan nieuwe, moderne legerviewers voor alle dijkvakken. Dit is enkel een visuele aanpassing en niet inhoudelijk.

Beoogd effect

Dit beleidskader beschrijft de nut- en noodzaak van de legger, het juridisch kader, de uitgangspunten voor de toewijzing van de onderhoudsplicht en de leggerwaarden die we vastleggen in onze legger voor de waterstaatswerken in ons beheergebied. Hiermee creëert het beleidskader een eenduidig en helder beeld over het doel en de functie van onze legger en is daarmee een belangrijk

handvat voor de leggerherzieningen die wordt uitgevoerd in 2024 en voor toekomstige leggerherzieningen.

Onderbouwing beslispunten

1.1 Het Beleidskader Legger Waterschap Zuiderzeeland is een belangrijk instrument en handvat bij het op orde krijgen en houden van de legger. Omdat de legger een belangrijk (juridisch) instrument is voor de borging van onze taken als waterschap en het uitvoeren van toezicht en handhaving op de onderhoudsplicht van derden, heeft het op orde brengen van de legger prioriteit die onder andere door het college van Dijkgraaf en Heemraden is benadrukt.

1.2 Het beleidskader legt de uitgangspunten voor het toewijzen van de onderhoudsplicht aan waterstaatswerken vast op basis van eigenaarschap en belang. Dit maakt toezicht en handhaving van de onderhoudsplicht voor derden makkelijker.

1.3 Via dit beleidskader Legger wordt invulling gegeven aan de toezegging aan de AB om bij de actualisatie van de legger duidelijk te omschrijven hoe er wordt gemeten en wanneer er wordt ingegrepen. In de Bestuurlijke Uitgangspunten Beheer en Onderhoud en de Onderhoudsverordening van ons waterschap staat op welke manier en hoe vaak het waterschap controleert of de daadwerkelijke fysieke waarden van de waterstaatswerken nog wel voldoen aan de normatieve waarden zoals vastgelegd in de legger. Ook staat in deze documenten wat wordt verstaan onder gewoon en buitengewoon onderhoud aan deze waterstaatswerken. Om dit op een heldere manier te communiceren richting de ingelanden van ons beheergebied, is in het beleidskader opgenomen dat dit voortaan deel uit maakt van het begeleidend schrijven van de leggereviewers.

Alternatief

Wanneer het Beleidskader Legger Waterschap Zuiderzeeland niet ter vaststelling aan de AB wordt voorgelegd, hebben we als waterschap geen vastgesteld handvat bij het op orde brengen en houden van onze legger.

Kanttekeningen en risico's

Momenteel is de inhoud van de legger van ons waterschap verouderd en zijn de gegevens in de legger niet uniform vastgelegd. Daarnaast zijn de uitgangspunten voor het toewijzen van de onderhoudsplicht nergens vastgelegd. Zonder een duidelijke afbakening van de gegevens in onze legger en de onderhoudsplichtige lopen we als organisatie het risico om niet te voldoen aan de Omgevings- en Waterschapswet wat betreft de legger. Ook is het toezien op de onderhoudsplicht aan de waterschapswerken in ons beheergebied een stuk ingewikkelder en kunnen we niet volledig zijn in de communicatie richting ons beheergebied.

Financiën en capaciteit

Om ervoor te zorgen dat de legger in de toekomst op orde blijft, is een uitgebreid werkproces uitgewerkt en vastgelegd. De uitvoering van dit werkproces is de verantwoordelijkheid van een nieuwe rol binnen ons waterschap: de leggercoördinator. Deze rol is door middel van herverdeling van taken binnen de loonsom opgelost.

Begrotingswijziging

Niet van toepassing.

Communicatie

Na vaststelling wordt het Beleidskader Legger Waterschap Zuiderzeeland openbaar toegankelijk gemaakt op de website van het waterschap samen met de legger.

Bijlagen

a. Beleidskader Legger Waterschap Zuiderzeeland