Verordening nadeelcompensatie Waterschap Zuiderzeeland 2026

Intitulé

Verordening nadeelcompensatie Waterschap Zuiderzeeland 2026

Het algemeen bestuur van het Waterschap Zuiderzeeland;

gelezen het voorstel van het college van Dijkgraaf en Heemraden van 29 september 2026, nummer 1001852;

gelet op het bepaalde in:
- artikel 78, eerste lid, van de Waterschapswet;
- titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht;
- afdeling 15.1 van de Omgevingswet,

besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening nadeelcompensatie Waterschap Zuiderzeeland 2026

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:
a. aanvraag: aanvraag om nadeelcompensatie
b. aanvrager: degene die een aanvraag om nadeelcompensatie indient;
c. adviescommissie: een onafhankelijke schadebeoordelingscommissie, bestaande uit meerdere adviseurs;
d. college van Dijkgraaf en Heemraden: het dagelijks bestuur van Waterschap Zuiderzeeland als bedoeld in Hoofdstuk V van de Waterschapswet.
e. derde-belanghebbende: een persoon of organisatie wiens belang rechtstreeks bij een besluit betrokken is en niet de aanvrager is.

Artikel 2. Toepassingsbereik

1. Deze verordening heeft betrekking op aanvragen om nadeelcompensatie als bedoeld in artikel 4:126, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 15.1 van de Omgevingswet, waarvan de aanvrager stelt dat de schade wordt veroorzaakt door een bestuursorgaan van Waterschap Zuiderzeeland;
2. Deze verordening heeft geen betrekking op aanvragen om schadevergoeding waarop een bijzondere schadevergoedingsregeling, niet zijnde afdeling 15.1 Omgevingswet, van toepassing is.

Artikel 3. Bevoegdheid nadere regels stellen

1. Het college van Dijkgraaf en Heemraden kan voor schadesoorten nadere regels stellen voor de berekening van die schade.
2. Het college van Dijkgraaf en Heemraden kan nadere regels stellen voor aanvragen om nadeelcompensatie voor een specifiek onderwerp.

Artikel 4. Termijn voor indiening van de aanvraag

1. De aanvraag wordt zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is, bij het college van Dijkgraaf en Heemraden ingediend.
2. De aanvraag wordt in elk geval niet meer in behandeling genomen indien vijf jaren zijn verstreken sinds de dag waarop de aanvrager bekend is geworden of redelijkerwijs bekend had kunnen zijn met de schade en de daarvoor aansprakelijk te houden oorzaak, en in ieder geval na verloop van twintig jaren nadat de schade is veroorzaakt.
3. In uitzondering op het tweede lid wordt een aanvraag wél in behandeling genomen indien de aanvrager binnen de termijn van vijf jaren, zoals gesteld in het tweede lid van dit artikel, schriftelijk aan het college van Dijkgraaf en Heemraden heeft verklaard dat hij zich het recht heeft voorbehouden om een aanvraag in te dienen.
4. Indien een dergelijke schriftelijke voorbehoudsverklaring (stuitingsbrief) tijdig is ingediend, vangt een nieuwe verjaringstermijn van vijf jaren aan op de dag na die waarop het college van Dijkgraaf en Heemraden de verklaring heeft ontvangen.
5. Indien een aanvraag betrekking heeft op schade veroorzaakt door een besluit waartegen beroep kan worden ingesteld, vangt de termijn van vijf jaren niet aan voordat dit besluit onherroepelijk is geworden.

Artikel 5. De aanvraag

1. De aanvrager dient de aanvraag in met behulp van het door het Waterschap Zuiderzeeland op haar website voorgeschreven elektronische formulier of per e-mail naar waterschap@zuiderzeeland.nl of per post naar het college van Dijkgraaf en Heemraden.
2. De aanvraag omvat in ieder geval:
    a. naam;
    b. adres;
    c. telefoonnummer;
    d. datum van uw aanvraag;
    e. schadeoorzaak;
    f. start- en (eventuele) einddatum van de schadeveroorzakende gebeurtenis;
    g. geschat schadebedrag;
    h. eventueel gemaakte kosten om de schade te voorkomen of te beperken;
    i. motivering;
    j. ondertekening.
3. De aanvrager verschaft voorts alle gegevens en bescheiden die voor het nemen van een besluit op zijn aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.
4. Het college van Dijkgraaf en Heemraden bevestigt binnen twee weken schriftelijk de ontvangst van de aanvraag en stelt de aanvrager daarbij in kennis van de te volgen procedure op grond van deze verordening.
5. Als, naar het oordeel van het college van Dijkgraaf en Heemraden, niet of niet voldoende is voldaan aan het gestelde in het eerste, tweede of derde lid, stelt deze de aanvrager in de gelegenheid het verzuim te herstellen binnen een door het college van Dijkgraaf en Heemraden te stellen termijn. Indien dit verzuim niet tijdig is hersteld, kan het college van Dijkgraaf en Heemraden de aanvraag buiten behandeling stellen.

6. Het college van Dijkgraaf en Heemraden zendt de aanvraag toe aan de eventuele derde-belanghebbende. Artikel 5.1 en 5.2 van de Wet open overheid zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 6. Voorschot

1. De aanvrager kan het college van Dijkgraaf en Heemraden bij of op ieder moment na de indiening van de aanvraag vragen om verlening van een voorschot op nadeelcompensatie.
2. Het college van Dijkgraaf en Heemraden kan een voorschot verlenen, als redelijkerwijs valt te verwachten dat de aanvrager schade lijdt of zal lijden en als zijn belang vordert dat aan hem een voorschot wordt verstrekt.
3. Met het verlenen van een voorschot wordt geen recht op nadeelcompensatie erkend.
4. Het college van Dijkgraaf en Heemraden kan aan het verlenen van een voorschot voorwaarden verbinden.
5. Het voorschot wordt uitsluitend verleend als de aanvrager schriftelijk de verplichting aanvaardt tot gehele en onvoorwaardelijke terugbetaling, als op grond van het besluit als bedoeld in artikel 9 en 14 van deze verordening, blijkt dat het voorschot geheel of gedeeltelijk ten onrechte is verstrekt.
6. Onverschuldigd betaalde voorschotten kunnen door het college van Dijkgraaf en Heemraden worden teruggevorderd.

Artikel 7. Vergoeding

1. Als en voor zover het besluit op de aanvraag, als bedoeld in artikel 9 en 14 van deze verordening, strekt tot volledige of gedeeltelijke honorering van de aanvraag, draagt het college van Dijkgraaf en Heemraden binnen zes weken na het onherroepelijk worden van het besluit op de aanvraag zorg voor de betaling van het vastgestelde bedrag.
2. Als de betaling binnen de gestelde termijn niet mogelijk is, stelt het college van Dijkgraaf en Heemraden de aanvrager daarvan schriftelijk en onder opgaaf van redenen in kennis en noemt het een redelijke termijn waarbinnen de betaling wel tegemoet kan worden gezien.
3. De betaling vindt plaats onder verrekening van eventueel met toepassing van verleende voorschotten als bedoeld in artikel 4:95, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 6 van deze verordening.
4. Een vergoeding van wettelijke rente als bedoeld in artikel 6:119 van het Burgerlijk Wetboek maakt deel uit van de toe te kennen vergoeding.
5. Als de schade in een andere vorm dan geld wordt vergoed, wordt daarmee een aanvang gemaakt binnen een redelijke termijn na het onherroepelijk worden van het besluit op de aanvraag.

Hoofdstuk 2: Beoordeling zonder adviescommissie

Artikel 8. Vereenvoudigde afhandeling van de aanvraag

1. Het college van Dijkgraaf en Heemraden wijst de aanvraag zonder nader onderzoek of advies van de adviescommissie af als:
   a. deze kennelijk ongegrond is;
   b. deze kennelijk niet-ontvankelijk is;
   c. er sprake is van verjaring van het recht op nadeelcompensatie;
   d. het steunt op de onrechtmatige uitoefening door of namens een bestuursorgaan van Waterschap Zuiderzeeland van een aan het publiekrecht ontleende bevoegdheid of taak, dat wil zeggen een onrechtmatige overheidsdaad.
2. In andere gevallen dan beschreven in het eerste lid van dit artikel kan het college van Dijkgraaf en Heemraden de aanvraag zonder voorafgaand advies van de adviescommissie afdoen als de geclaimde schade blijkens de aanvraag niet meer bedraagt dan € 25.000,= (zegge: vijfentwintigduizend euro).
3. Indien in de aanvraag meer dan € 25.000,= (zegge: vijfentwintigduizend euro) staat vermeld, maar het college van Dijkgraaf en Heemraden dit bedrag kennelijk niet reëel acht, kan het college van Dijkgraaf en Heemraden zonder advies van de adviescommissie besluiten op de aanvraag.
4. Het college van Dijkgraaf en Heemraden kan de aanvraag zonder nader onderzoek of advies van de adviescommissie toewijzen als het zonder extern onderzoek voor toewijzing vatbaar is.
5. De beslissing om de aanvraag overeenkomstig het eerste, onderscheidenlijk het tweede, derde en vierde lid af te doen, wordt aan de aanvrager en eventuele derde-belanghebbende schriftelijk meegedeeld:
   a. binnen vier weken na ontvangst van de aanvraag; of
   b. binnen vier weken nadat de termijn is verstreken dat de aanvrager het verzuim, conform artikel 5, vijfde lid van deze verordening, kon herstellen.
6. Het college van Dijkgraaf en Heemraden kan de bedoelde termijn van vier weken als bedoeld in het vorige lid met een redelijke termijn verlengen. Het college van Dijkgraaf en Heemraden stelt de aanvrager en eventuele derde-belanghebbende daarvan schriftelijk in kennis.

Artikel 9. Het besluit op de aanvraag

1. Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit binnen acht weken op de aanvraag indien toepassing wordt gegeven aan artikel 8 van deze verordening. De termijn kan éénmaal voor ten hoogste acht weken worden verdaagd.
2. Van de verdaging als bedoeld in het eerste lid wordt schriftelijk mededeling gedaan aan de aanvrager en eventuele derde-belanghebbende.
3. Indien het college van Dijkgraaf en Heemraden voornemens is de aanvraag geheel of gedeeltelijk af te wijzen, wordt, alvorens een besluit op de aanvraag wordt genomen, de aanvrager in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze overeenkomstig het bepaalde in artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht naar voren te brengen.
4. Het college van Dijkgraaf en Heemraden zendt het besluit op de aanvraag toe aan de aanvrager. De eventuele derde-belanghebbende krijgt een afschrift van dit besluit.

Hoofdstuk 3: Beoordeling met adviescommissie

Artikel 10. De adviescommissie

1. Als geen toepassing wordt gegeven aan artikel 8 van deze verordening, stelt het college van Dijkgraaf en Heemraden de aanvraag, na ontvangst van de informatie als bedoeld in artikel 5, vijfde lid van deze verordening, in handen van een onafhankelijke adviescommissie.
2. Een adviseur van de adviescommissie maakt geen deel uit van de bestuurlijke of ambtelijke organisatie van Waterschap Zuiderzeeland, of van de bezwaarschriftencommissie van Waterschap Zuiderzeeland.
3. De adviescommissie, bedoeld in het eerste lid, is een adviseur in de zin van afdeling 3.3 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 11. Het door de adviescommissie te verrichten onderzoek

1. De adviescommissie dient het college van Dijkgraaf en Heemraden van advies over het op de aanvraag te nemen besluit. Zij stelt daartoe indien dit voor een zorgvuldige advisering noodzakelijk is, in ieder geval een onderzoek in naar:
   a. de vraag of de door aanvrager in zijn aanvraag gestelde schade een gevolg is van de in de aanvraag aangeduide schadeoorzaak, indien en voor zover deze als een rechtmatige uitoefening door of namens een bestuursorgaan van Waterschap Zuiderzeeland een aan het publiekrecht ontleende bevoegdheid of taak als bedoeld in artikel 4:126, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, kan worden aangemerkt;
   b. de omvang van de schade als bedoeld onder a;
   c. de vraag of deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel ten laste van de benadeelde behoort te blijven, met inachtneming van het bepaalde in titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 Omgevingswet;
   d. de vraag of vergoeding van de schade niet, of niet voldoende, anderszins is verzekerd.
2. De adviescommissie brengt rapport uit over haar bevindingen. Zij adviseert het college van Dijkgraaf en Heemraden over de hoogte van de uit te keren nadeelcompensatie en doet, als het college van Dijkgraaf en Heemraden een daartoe strekkend verzoek heeft gedaan, voorstellen voor maatregelen of voorzieningen waardoor de schade, anders dan door een vergoeding in geld, kan worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Artikel 12. Bevoegdheden en verplichtingen

1. Het college van Dijkgraaf en Heemraden stelt de adviescommissie, al dan niet op verzoek, de gegevens ter beschikking die nodig zijn voor een goede vervulling van haar taak. In ieder geval betreft dit de aanvraag en alle door aanvrager meegeleverde gegevens en bescheiden. Artikel 5.1 en artikel 5.2 van de Woo zijn van overeenkomstige toepassing.
2. De aanvrager verschaft de adviescommissie, al dan niet op verzoek, de gegevens en bescheiden die voor de advisering nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.
3. De adviescommissie kan inlichtingen en adviezen inwinnen bij derden. Als met het verstrekken van inlichtingen of het verlenen van adviezen door derden kosten

gemoeid zijn, oefent de adviescommissie deze bevoegdheid enkel uit na instemming van het college van Dijkgraaf en Heemraden.
4. De adviescommissie kan ter plaatse van de geleden schade onderzoek doen, als zij dit nodig acht.

Artikel 13. Werkwijze adviescommissie

1. De adviescommissie stelt de aanvrager en eventuele derde-belanghebbende in kennis van de te volgen procedure.
2. De adviescommissie stelt de aanvrager, de eventuele derde-belanghebbende en het college van Dijkgraaf en Heemraden (hierna: Partijen) in de gelegenheid tot het geven van een mondelinge toelichting. Partijen kunnen zich laten bijstaan of vertegenwoordigen door een gemachtigde. Partijen kunnen ook kiezen tot het geven van een schriftelijke toelichting.
3. Meegebrachte deskundigen worden in de gelegenheid gesteld een toelichting te geven.
4. Van de toelichting(en) wordt een verslag opgemaakt. Het verslag wordt bij het onafhankelijke advies van de adviescommissie bijgevoegd.
5. De adviescommissie maakt een conceptadvies op en zendt deze - binnen veertien weken na het in behandeling nemen van de aanvraag - toe aan Partijen.
6. Indien het conceptadvies niet opgemaakt en verzonden kan worden overeenkomstig de gestelde termijn in het vijfde lid, deelt de adviescommissie Partijen gemotiveerd mede, waarom deze termijn wordt overschreden. De termijn kan ten hoogste met zes weken worden verlengd.
7. Partijen maken eventuele bedenkingen (zienswijze) tegen het conceptadvies, uiterlijk vier weken na de datum van verzending daarvan, schriftelijk aan de adviescommissie kenbaar.
8. De adviescommissie stelt haar definitieve advies vast binnen vier weken na het verstrijken van de in het zevende lid genoemde termijn. Zij kan deze termijn, onder opgaaf van redenen, eenmaal met ten hoogste twee weken verlengen. Van deze verlenging worden Partijen op de hoogte gesteld. De adviescommissie zendt het advies terstond toe aan het college van Dijkgraaf en Heemraden.
9. Van de genoemde termijnen in het zesde en achtste lid kan gemotiveerd worden afgeweken indien het college van Dijkgraaf en Heemraden hiermee heeft ingestemd.

Artikel 14. Het besluit op de aanvraag

1. Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit binnen zes maanden op de aanvraag indien het de aanvraag in handen stelt van een onafhankelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 10 van deze verordening. De termijn kan éénmaal voor ten hoogste zes maanden worden verdaagd.
2. Van de verdaging als bedoeld in het eerste lid wordt schriftelijk mededeling gedaan aan de aanvrager en de eventuele derde-belanghebbende.
3. Indien het college van Dijkgraaf en Heemraden voornemens is de aanvraag geheel of gedeeltelijk af te wijzen, wordt, alvorens een besluit op de aanvraag wordt genomen, de aanvrager in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze overeenkomstig het bepaalde in artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht naar voren te brengen.
4. Het college van Dijkgraaf en Heemraden zendt het besluit op de aanvraag toe aan de aanvrager. De eventuele derde-belanghebbende krijgt een afschrift van dit besluit.

Hoofdstuk 4: Slotbepalingen

Artikel 15. Hardheidsclausule

Als een strikte toepassing van deze verordening zou leiden tot een besluit die naar het oordeel van het college van Dijkgraaf en Heemraden als onbillijk moet worden aangemerkt, kan het college van Dijkgraaf en Heemraden van het gestelde in deze verordening afwijken.

Artikel 16. Inwerkingtreding en toepasselijkheid

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag volgend op die van de bekendmaking.
2. Deze verordening is van toepassing op aanvragen die worden ingediend op en na het tijdstip van inwerkingtreding.
3. Met ingang van de dag van inwerkingtreding van deze verordening wordt de ‘Verordening Nadeelcompensatie Waterschap Zuiderzeeland 2019’ ingetrokken.

Artikel 17. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als ‘Verordening nadeelcompensatie Waterschap Zuiderzeeland 2026’.

Ondertekening

Aldus besloten in de vergadering van het Algemeen Bestuur van het Waterschap Zuiderzeeland d.d. 27 oktober 2026.

De secretaris-directeur,
Ing. W. Slob MSc.

de dijkgraaf,
Ir. H.C. Klavers

Toelichting Verordening nadeelcompensatie Waterschap Zuiderzeeland 2026

Algemeen

Inleiding

Nadeelcompensatie gaat over het compenseren van schade die de overheid rechtmatig veroorzaakt. Bijvoorbeeld in geval van hinder door de aanleg van een nieuwe dijk. Maar ook projecten, waardoor aangrenzende woningen in waarde dalen. Voorbeelden van schadeposten zijn inkomensderving of waardevermindering van een onroerende zaak.

Schade komt alleen voor vergoeding in aanmerking als:

a. De schade iemand in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft. Dus de last drukt onevenredig zwaar op een beperkte groep burgers of bedrijven. Dit is de speciale last.
b. De schade uitgaat boven het normale maatschappelijke risico of het normale bedrijfsrisico. Dit is de abnormale last.

Normaal maatschappelijk risico

Vooropgesteld wordt dat de overheid niet verplicht is om iedere schade die zij in de rechtmatige uitoefening van haar publieke taken veroorzaakt, in zijn geheel te vergoeden. Dat overheidsingrijpen voor sommige burgers en ondernemingen nadelige gevolgen kan hebben, is namelijk onvermijdelijk. Tot op zekere hoogte moeten deze gevolgen dus worden geaccepteerd (het normaal maatschappelijk risico). Burgers die door rechtmatig overheidsoptreden schade lijden die uitgaat boven het normaal maatschappelijk risico en in vergelijking tot anderen onevenredig zwaar worden getroffen, kunnen desgevraagd nadeelcompensatie ontvangen op grond van artikel 4:126 van de Algemene wet bestuursrecht. De hoogte daarvan moet in zo'n geval redelijk zijn. De nadeelcompensatie dekt dus niet vanzelfsprekend de volledige schade. Een deel van de schade zal altijd voor eigen rekening blijven.

Algemene wet bestuursrecht

Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht bevat een algemene regeling over de vergoeding (of tegemoetkoming) van schade door rechtmatig overheidshandelen. In deze titel staan de grondslagen, inhoudelijke eisen en procedurele bepalingen over toekenning van nadeelcompensatie. Zo bevat de regeling in de Algemene wet bestuursrecht procedureregels voor het afhandelen van die aanvragen, zoals beslistermijnen. Ook zijn regels opgenomen over de maximale hoogte van het te heffen recht voor het in behandeling nemen van een aanvraag. Alle geschillen over rechtmatig overheidsoptreden zijn geconcentreerd bij één rechter, namelijk de bestuursrechter.

Omgevingswet

Deze verordening beperkt zich tot nadeelcompensatie op grond van titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet. In de Omgevingswet zijn ook regelingen voor andere soorten schade opgenomen, namelijk:

a. schade bij gedoogplichten (afdeling 15.2 van de Omgevingswet);
b. schadeloosstelling bij onteigening (afdeling 15.3 van de Omgevingswet);
c. schadevergoeding bij voorkeursrecht (afdeling 15.4 van de Omgevingswet);

d. tegemoetkoming schade door in het wild levende dieren (afdeling 15.5 van de Omgevingswet).

Samenloop van de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht
In de Omgevingswet is een nadeelcompensatieregeling opgenomen die aansluit op de algemene regeling uit de Algemene wet bestuursrecht, namelijk afdeling 15.1 van de Omgevingswet. Ten opzichte van titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht bevat de reikwijdte van afdeling 15.1 van de Omgevingswet een nadere afbakening van schadeoorzaken. Artikel 4:126, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat op grond van elk handelen door de overheid in het kader van een rechtmatige uitoefening van een haar toegekende taak of bevoegdheid om nadeelcompensatie kan worden verzocht. De regeling in de Algemene wet bestuursrecht biedt daarmee een brede grondslag voor aanvragen om nadeelcompensatie. Die brede grondslag wordt in de Omgevingswet beperkt. De afbakening van schadeoorzaken in artikel 15.1 van de Omgevingswet is ten opzichte van titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht limitatief en exclusief. Dat betekent dat als een schadeoorzaak niet in dat artikel is opgenomen, niet alsnog langs de weg van de Algemene wet bestuursrecht om nadeelcompensatie kan worden gevraagd. De regels over nadeelcompensatie in de Omgevingswet hebben zo voorrang op de regels in de Algemene wet bestuursrecht.

Nadeelcompensatie binnen de Omgevingswet gaat over besluiten of maatregelen die rechtstreeks:
a. werkende rechten en verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten, of;
b. gevolgen hebben voor burgers en bedrijven door verandering van de fysieke leefomgeving.

Schadeoorzaken zijn bijvoorbeeld:
a. een vergunning of het weigeren daarvan, of;
b. een regel in de Waterschapsverordening. Deze moeten rechtstreekse rechten of verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten, of;
c. een peilbesluit.

Verordening nadeelcompensatie
De wet- en regelgeving kent geen verplichting om een verordening nadeelcompensatie vast te stellen. Het Algemeen Bestuur heeft wel de bevoegdheid om in een verordening nadeelcompensatie regels te stellen over de wijze van beoordeling van een aanvraag en de totstandkoming van een besluit op een aanvraag.

Het Waterschap heeft gekozen om nadeelcompensatie uit te werken in een verordening. Reden hiervoor is dat het heffen van een recht bij wettelijk voorschrift moet op grond van artikel 4:128, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht en de adviescommissie en/of adviseur een juridische basis krijgen in de verordening. Bovendien zorgt een verordening voor een duidelijke en eenduidige regeling over het in behandeling nemen van een aanvraag die makkelijk raadpleegbaar is voor burgers en ondernemers. Verder kunnen in de verordening nadere regels worden opgenomen over de wijze van beoordeling van een aanvraag, de totstandkoming van een besluit op de aanvraag en de ontvankelijkheid van de aanvraag.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

Dit artikel bevat de definities van de belangrijkste begrippen die in de verordening worden gehanteerd. Het definiëren van deze begrippen draagt bij aan de leesbaarheid en de juridische duidelijkheid van de verordening.

Artikel 2. Toepassingsbereik

Dit artikel regelt de reikwijdte van de verordening. De verordening geldt uitsluitend voor aanvragen om nadeelcompensatie op grond van artikel 4:126, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 15.1 van de Omgevingswet. Voor schadegevallen waarvoor een bijzondere regeling geldt, zoals bij onteigening of gedoogplichten, is deze verordening niet van toepassing. Dat volgt ook uit de systematiek van de Omgevingswet waarin per schadecategorie afzonderlijke regelingen zijn opgenomen.

Artikel 3. Bevoegdheid nadere regels stellen

Dit artikel geeft het college van Dijkgraaf en Heemraden de bevoegdheid om nadere regels te stellen. Die bevoegdheid is relevant om maatwerk te kunnen leveren, bijvoorbeeld bij terugkerende typen schade of bij complexe projecten waarvoor een specifieke regeling gewenst is.

Artikel 4. Termijn voor indiening van de aanvraag

Dit artikel regelt dat de aanvraag zo spoedig mogelijk moet worden ingediend. Daarnaast is vastgelegd dat een aanvraag in ieder geval niet meer in behandeling wordt genomen als vijf jaar zijn verstreken sinds het moment waarop de aanvrager bekend is met de schade en de oorzaak daarvan, en in ieder geval na verloop van twintig jaren nadat de schade is veroorzaakt. Een schriftelijke voorbehoudsverklaring (stuitingsbrief) binnen de termijn van vijf jaren kan leiden tot een nieuwe termijn van vijf jaren. De termijn van vijf jaren vangt niet aan voordat een besluit onherroepelijk is geworden. Het voorgaande volgt uit artikel 4:131 van de Algemene wet bestuursrecht. Het opnemen van deze bepalingen vergroot de rechtszekerheid voor de aanvrager.

Artikel 5. De aanvraag

Dit artikel beschrijft de vereisten van een aanvraag. Het omschrijven van de vereisten bevordert de volledigheid. De aanvullende informatieplicht en mogelijkheid tot herstel van verzuim ondersteunen een zorgvuldige en efficiënte besluitvorming.

Artikel 6. Voorschot

Dit artikel regelt de voorwaarden van een voorschot op nadeelcompensatie. Het college van Dijkgraaf en Heemraden kan op verzoek van de aanvrager een voorschot toekennen.
Bij het toekennen van een voorschot erkent het college van Dijkgraaf en Heemraden uitdrukkelijk géén recht op nadeelcompensatie. Indien het voorschot (gedeeltelijk) ten onrechte is verstrekt, betaalt de aanvrager het voorschot terug. Het college van Dijkgraaf en Heemraden kan de onverschuldigd betaalde bedragen in dat geval terugvorderen.

Artikel 7. Vergoeding
Dit artikel regelt de daadwerkelijke uitbetaling van de schadevergoeding. De wettelijke rente op grond van artikel 6:119 Burgerlijk Wetboek maakt ingevolge artikel 4:129, onder d, van de Algemene wet bestuursrecht deel uit van de vergoeding. Het uitgangspunt is dat schadevergoeding in geld wordt toegekend. In bepaalde gevallen kan het echter meer aangewezen zijn de schade op een andere wijze te compenseren, bijvoorbeeld door het treffen van voorzieningen of het herstellen van de ontstane situatie. Indien hiervoor wordt gekozen, wordt daarmee binnen een redelijke termijn na het onherroepelijk worden van het besluit op de aanvraag een aanvang gemaakt.

Indien aan de aanvrager op grond van artikel 6 van deze verordening en artikel 4:95, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht een voorschot is verstrekt, wordt dit voorschot verrekend met de definitief vastgestelde vergoeding. Daarmee wordt voorkomen dat meer wordt uitbetaald dan waarop de aanvrager uiteindelijk aanspraak heeft.

Hoofdstuk 2: Beoordeling zonder adviescommissie
Artikel 8. Vereenvoudigde afhandeling van de aanvraag
Dit artikel biedt het college van Dijkgraaf en Heemraden de mogelijkheid om aanvragen op een vereenvoudigde wijze af te doen, bijvoorbeeld bij een gering schadebedrag of kennelijke ongegrondheid. De opsomming van gronden voor vereenvoudigde afdoening in dit artikel is limitatief, hetgeen de uitvoerbaarheid bevordert.

Artikel 9. Het besluit op de aanvraag
Dit artikel regelt de besluitvorming bij vereenvoudigde behandeling van de aanvraag.
Het opnemen van de wettelijke termijn van acht weken, met de mogelijkheid tot eenmalige verdaging van maximaal acht weken, stimuleert voortvarende besluitvorming.

Hoofdstuk 3: Beoordeling met adviescommissie
Artikel 10. De adviescommissie
Dit artikel borgt de onafhankelijkheid van de adviescommissie. De adviescommissie is belast met het inhoudelijke onderzoek en de advisering aan het college van Dijkgraaf en Heemraden. De eisen ten aanzien van samenstelling en onafhankelijkheid sluiten aan bij de wettelijke vereisten uit de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 11. Het door de adviescommissie te verrichten onderzoek
Dit artikel regelt het onderzoek dat door de adviescommissie wordt verricht. De adviescommissie doet in ieder geval onderzoek naar de schade als gevolg van rechtmatig overheidshandelen, en of deze schade voor vergoeding in aanmerking komt. De adviescommissie mag ook mag adviseren over alternatieve schadebeperkende maatregelen.

Artikel 12. Bevoegdheden en verplichtingen
Om de adviescommissie in staat te stellen haar taak uit te voeren, is bepaald welke gegevens zij mag opvragen en op welke wijze dat gebeurt. Ook is geregeld dat kosten verbonden aan het inwinnen van extern advies alleen na instemming van het college van Dijkgraaf en Heemraden mogen worden gemaakt.

Artikel 13. Werkwijze adviescommissie
Dit artikel bevat procedurele bepalingen over het verloop van de advisering, waaronder de termijnen voor het opstellen van het conceptadvies, de mogelijkheid tot het geven van een toelichting en het maken van bedenkingen (door middel van het indienen van een zienswijze op het conceptadvies). Deze werkwijze sluit aan bij de eisen van zorgvuldigheid en hoor- en wederhoor.

Artikel 14. Het besluit op de aanvraag
Dit artikel regelt de besluitvorming bij behandeling van de aanvraag door de adviescommissie. Het opnemen van de wettelijke termijn van zes maanden, met de mogelijkheid tot eenmalige verdaging van maximaal zes maanden, stimuleert voortvarende besluitvorming.

Hoofdstuk 4: Slotbepalingen
Artikel 15. Hardheidsclausule
Dit artikel regelt een afwijkingsmogelijkheid voor het college van Dijkgraaf en Heemraden. Het opnemen van deze mogelijkheid borgt dat maatwerk kan worden toegepast.

Artikel 16. Inwerkingtreding en toepasselijkheid
Dit artikel beschrijft het moment waarop de verordening in werking treedt en op welke aanvragen zij van toepassing is. Ook is de formele intrekking van de eerdere verordening – die met deze verordening wordt vervangen – geregeld.

Artikel 17. Citeertitel
Dit artikel geeft de citertitel van de verordening weer.